

Cao Bằng, ngày 26 tháng 3 năm 2024

QUY CHẾ

Phối hợp điều tra, giải quyết các vụ tai nạn lao động chết người và tai nạn lao động khác có dấu hiệu tội phạm trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

Căn cứ Bộ luật tố tụng hình sự ngày 27/11/2015;

Căn cứ Luật an toàn, vệ sinh lao động ngày 25/06/2015;

Căn cứ Luật tổ chức cơ quan Điều tra hình sự ngày 26/11/2015;

Căn cứ Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân ngày 24/11/2014;

Căn cứ Nghị định số 39/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn, vệ sinh lao động;

Trên cơ sở kết quả phối hợp điều tra, giải quyết các vụ tai nạn lao động (TNLD) chết người và TNLD khác có dấu hiệu tội phạm xảy ra trên địa bàn tỉnh Cao Bằng trong thời gian qua;

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh xây dựng Quy chế phối hợp điều tra, giải quyết các vụ việc TNLD chết người và TNLD khác có dấu hiệu tội phạm trên địa bàn tỉnh Cao Bằng với nội dung sau:

Chương I

NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

1. Quy chế này quy định về trách nhiệm, nội dung phối hợp của các cơ quan: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh và Viện kiểm sát nhân dân tỉnh trong việc điều tra TNLD chết người, TNLD có dấu hiệu tội phạm trên địa bàn tỉnh Cao Bằng (trừ các vụ việc do Đoàn điều tra TNLD cấp Trung ương điều tra) theo quy định tại Điều 35 Luật An toàn, vệ sinh lao động và Điều 20 Nghị định số 39/2016/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn, vệ sinh lao động và những quy định của pháp luật có liên quan.

2. Đối với các vụ TNLD có yếu tố nước ngoài hoặc những vụ TNLD phức tạp dư luận xã hội đặc biệt quan tâm mà thấy cần thiết thì Cơ quan Cảnh sát điều tra cấp tỉnh tiến hành điều tra, kết luận. Còn các vụ TNLD khác do Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an Thành phố, huyện nơi xảy ra TNLD trực tiếp tiến hành điều tra, kết luận.

3. Đối với các vụ TNLD có tính chất phức tạp, dư luận xã hội đặc biệt quan tâm, liên quan đến nhiều ngành, nhiều lĩnh vực: bí mật công nghệ, kỹ thuật chuyên sâu; yếu tố nước ngoài liên quan đến dịch thuật, tương trợ tư pháp; giám định tư pháp, định giá tài sản nếu thấy cần thiết thì các cơ quan có trách nhiệm trong phối hợp điều tra trao đổi với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội mời thêm thành viên Đoàn điều tra TNLD tỉnh là người của cơ quan có nhiệm vụ, chức năng quản lý nhà nước về chuyên môn, về lĩnh vực đó hoặc trung cầu cơ quan, tổ chức có thẩm quyền khi xét thấy cần có sự đánh giá về nội dung liên quan đến chuyên môn để làm rõ, căn cứ cho việc điều tra.

Điều 2. Mục đích phối hợp

1. Thực hiện tốt công tác cải cách hành chính; đảm bảo sự thống nhất, tránh chồng chéo trong việc điều tra, xử lý các vụ TNLD chết người, TNLD khác có dấu hiệu tội phạm và các vụ tai nạn làm bị thương nhiều người liên quan đến lao động.

2. Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác điều tra TNLD; từ đó có các giải pháp phòng ngừa, hạn chế TNLD; góp phần đảm bảo an ninh, trật tự xã hội trên địa bàn của tỉnh.

3. Tạo điều kiện cho các tổ chức, doanh nghiệp, cơ sở xảy ra TNLD sớm ổn định sản xuất kinh doanh, đáp ứng yêu cầu đối ngoại và hoạt động kinh tế - xã hội của tỉnh; người bị nạn hoặc thân nhân của người bị TNLD sớm được hưởng chế độ bồi thường, trợ cấp TNLD theo quy định.

4. Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ trong việc khai báo, điều tra, thống kê, báo cáo về tình hình TNLD trên địa bàn tỉnh; số liệu báo cáo, kết quả điều tra, xử lý về TNLD của các cơ quan đảm bảo chính xác, khớp đúng với quy định.

Chương II

NỘI DUNG PHỐI HỢP

Điều 3. Phối hợp điều tra các vụ TNLD chết người

1. Bước 1: Phối hợp điều tra ban đầu tại cơ sở

- Khi phát hiện hoặc nhận được tin báo có TNLD chết người thì Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền hoặc Đoàn điều tra TNLD tỉnh có trách nhiệm thông báo cho nhau. Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền chủ trì tiến hành khám nghiệm hiện trường, khám nghiệm tử thi theo đúng quy định tại Điều 201, Điều 202 Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thông báo cho các cơ quan là thành viên của Đoàn điều tra TNLD tỉnh biết, nhanh chóng đến hiện trường để phối hợp với Cơ quan Cảnh sát điều tra tổ chức khám nghiệm hiện trường, khám nghiệm tử thi, thu thập tài liệu, lấy lời khai nhân chứng và những người có liên quan trong vụ tai nạn.

- Sau khi thông báo nếu Đoàn điều tra TNLD tỉnh chưa đến kịp, Cơ quan Cảnh sát điều tra vẫn tiến hành khám nghiệm hiện trường, khám nghiệm tử thi, lấy

lời khai, thu thập hồ sơ và tài liệu liên quan theo quy định của pháp luật và có trách nhiệm thông báo, trao đổi cho Đoàn điều tra TNLD tỉnh những công việc mà Cơ quan Cảnh sát điều tra đã tiến hành.

- Cơ quan Cảnh sát điều tra chủ trì, Đoàn điều tra TNLD tỉnh phối hợp trong việc: khám nghiệm hiện trường; khám nghiệm tử thi; thu thập hồ sơ, tài liệu liên quan; lấy lời khai của người làm chứng và những người có liên quan; trưng cầu giám định nguyên nhân chết, trưng cầu kỹ thuật (khi cần thiết). Hoàn thành Biên bản khám nghiệm hiện trường, khám nghiệm tử thi, sơ đồ hiện trường; tổ chức cuộc họp giữa Cơ quan Cảnh sát điều tra, Viện kiểm sát nhân dân và Đoàn điều tra TNLD tỉnh để nhận định, đánh giá sơ bộ về nguyên nhân, hậu quả, đưa ra những kiến nghị đề xuất và quyết định việc kết thúc quá trình khám nghiệm. Tổ chức cuộc họp với cơ sở để: Thông qua các biên bản khám nghiệm hiện trường, khám nghiệm tử thi; thông báo kết quả điều tra ban đầu; yêu cầu cơ sở để xảy ra TNLD và đơn vị khác có liên quan phối hợp thực hiện các công việc tiếp theo trong quá trình điều tra và phòng tránh TNLD tái diễn.

- Tài liệu, hồ sơ của giai đoạn điều tra ban đầu: Cơ quan Cảnh sát điều tra thu giữ bản chính các tài liệu: Biên bản khám nghiệm tử thi; biên bản khám nghiệm hiện trường, sơ đồ hiện trường; biên bản ghi lời khai, tường trình; đồ vật, phương tiện, dấu vết liên quan và bản sao các tài liệu có xác nhận của Cơ sở đã xảy ra TNLD: hồ sơ cá nhân, hồ sơ sức khỏe, các tài liệu kỹ thuật an toàn, vệ sinh lao động liên quan đến vụ tai nạn; Đoàn điều tra TNLD tỉnh thu giữ bản chính các tài liệu: hồ sơ cá nhân, hồ sơ sức khỏe, các tài liệu kỹ thuật an toàn, vệ sinh lao động và bản sao các tài liệu: biên bản khám nghiệm tử thi, biên bản khám nghiệm hiện trường, sơ đồ hiện trường; bản ghi lời khai, tường trình của những người liên quan.

- Quá trình phối hợp điều tra ban đầu không quá 05 ngày làm việc kể từ khi nhận được tin báo, khai báo TNLD của cá nhân, cơ sở, doanh nghiệp.

Lưu ý: Trong quá trình tiến hành khám nghiệm hiện trường nơi xảy ra TNLD, Đoàn điều tra khám nghiệm hiện trường yêu cầu cơ sở để xảy ra TNLD hoặc cơ quan có chức năng có biện pháp đảm bảo an toàn cho Đoàn điều tra khám nghiệm hiện trường trong quá trình thực hiện nhiệm vụ.

2. Bước 2: Đoàn điều tra TNLD tỉnh gửi công văn trao đổi tới Cơ quan Cảnh sát điều tra và Viện kiểm sát nhân dân

Trong thời hạn 10 ngày làm việc, kể từ khi kết thúc việc phối hợp điều tra ban đầu tại cơ sở thì Đoàn điều tra TNLD tỉnh có văn bản gửi cho Cơ quan Cảnh sát điều tra và Viện kiểm sát nhân dân có thẩm quyền. Trong văn bản cần nêu rõ: Diễn biến vụ việc; nguyên nhân xảy ra vụ việc, lỗi của những người có liên quan và xác định vụ tai nạn chết người đã xảy ra có phải là TNLD hay không phải là TNLD? Công văn trao đổi của Đoàn điều tra TNLD tỉnh là một trong những căn cứ để Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền xem xét có khởi tố hay không khởi tố vụ án hình sự đối với vụ TNLD.

3. Bước 3: Cơ quan Cảnh sát điều tra thông báo kết quả điều tra ban đầu

Trong thời hạn 10 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được văn bản của Đoàn điều tra TNLD tỉnh, Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền thống nhất với cơ quan Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp về kết quả điều tra ban đầu của vụ TNLD trước khi gửi thông báo kết quả cho Đoàn điều tra TNLD tỉnh, trong đó có 02 nội dung cần nêu rõ quan điểm về:

- Vụ tai nạn chết người đã xảy ra: Là TNLD hoặc không phải là TNLD hoặc chưa xác định được có phải là TNLD hay không ?

- Hình thức xử lý: Hành chính hoặc hình sự hoặc chưa xác định được hình thức xử lý cần phải tiếp tục điều tra, xem xét làm rõ.

4. Bước 4: Đoàn điều tra TNLD tỉnh thụ lý hồ sơ

Sau khi nhận được thông báo kết quả của Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền thì trong thời hạn 5 ngày, tùy theo từng trường hợp Đoàn điều tra TNLD tỉnh sẽ thực hiện như sau:

a. Trường hợp Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền thống nhất xác định vụ tai nạn chết người là vụ TNLD: Đoàn điều tra TNLD tỉnh tiến hành điều tra, lập Biên bản điều tra TNLD (trong đó phần hình thức xử lý được ghi như trong thông báo kết quả của Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền); tổ chức cuộc họp công bố Biên bản điều tra TNLD tại cơ sở theo quy định tại Điều 14, Nghị định số 39/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ.

b. Trường hợp Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền thông báo vụ tai nạn chết người không phải là TNLD: Đoàn điều tra TNLD tỉnh lập hồ sơ, biên bản kết thúc việc điều tra; thông báo cho cơ sở, đơn vị xảy ra tai nạn và thân nhân gia đình người bị nạn biết.

c. Trường hợp Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền thông báo chưa xác định được vụ tai nạn đã xảy ra có phải là TNLD hay không: Trong thời hạn 02 ngày Đoàn điều tra TNLD tỉnh phải ban hành văn bản gửi các cơ quan, đơn vị liên quan biết việc tạm dừng điều tra cho đến khi có kết luận của Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền; sau khi nhận được kết luận của Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền, trên cơ sở kết luận thì Đoàn điều tra TNLD tỉnh sẽ tiếp tục thực hiện các công việc theo quy định nêu trên.

Điều 4. Phối hợp điều tra các vụ TNLD có dấu hiệu tội phạm

1. Trách nhiệm của Đoàn điều tra TNLD tỉnh

Quá trình điều tra các vụ TNLD theo thẩm quyền, nếu phát hiện tình tiết có dấu hiệu tội phạm thì Đoàn điều tra TNLD tỉnh gửi văn bản trao đổi hoặc văn bản kiến nghị khởi tố, kèm theo bản chính các tài liệu, chuyển giao đồ vật, phương tiện liên quan (nếu có) cho Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền để xem xét khởi tố vụ án hình sự theo quy định của pháp luật; đồng thời gửi văn bản trao đổi hoặc văn bản kiến nghị đến Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp. Văn bản của Đoàn điều tra TNLD cần nêu rõ nội dung: Xác định vụ tai nạn đã xảy ra có phải là vụ TNLD

hay không phải là vụ TNLĐ, diễn biến, nguyên nhân, lỗi của những người có liên quan, đã vi phạm các quy định tại văn bản cụ thể.

2. Trách nhiệm của Cơ quan cảnh sát điều tra có thẩm quyền và Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp

- Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền căn cứ các quy định của pháp luật có liên quan và công văn trao đổi hoặc văn bản kiến nghị của Đoàn điều tra TNLĐ để xem xét việc có hay không khởi tố hình sự đối với vụ TNLĐ; đồng thời có văn bản trả lời Đoàn điều tra TNLĐ tỉnh theo nội dung tại Bước 3 nêu trên.

- Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền gửi cho Đoàn điều tra TNLĐ: Quyết định không khởi tố vụ án hình sự sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp hoặc Quyết định khởi tố vụ án hình sự và Bản kết luận điều tra đề nghị truy tố (liên quan đến vụ TNLĐ). Thời hạn gửi được thực hiện theo quy định tại khoản 3, khoản 4, Điều 20 của Nghị định số 39/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ.

Điều 5. Phối hợp điều tra một số loại hình TNLĐ khác

1. Điều tra các vụ TNLĐ đối với người lao động làm việc không theo hợp đồng lao động (lao động tự do)

Tiếp nhận việc khai báo khi trên địa bàn xảy ra TNLĐ chết người hoặc TNLĐ bị thương nặng từ 02 người trở lên theo quy định tại điểm d, khoản 1, Điều 34 Luật An toàn, vệ sinh lao động và khoản 3, điều 10 của Nghị định số 39/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ.

- Việc phối hợp điều tra các vụ TNLĐ chết người đối với người lao động làm việc không theo hợp đồng lao động được các cơ quan thực hiện như các bước tại Điều 3 Quy chế này.

2. Điều tra các vụ tai nạn giao thông liên quan đến TNLĐ

Trường hợp người lao động bị tai nạn giao thông khi đang thực hiện công việc, nhiệm vụ lao động hoặc khi đi từ nơi ở đến nơi làm việc hoặc khi đi từ nơi làm việc về nơi ở: Nếu Cơ quan Công an xác định là thuộc trường hợp TNLĐ thì thông báo cho Đoàn điều tra TNLĐ tỉnh biết để kịp thời tiến hành phối hợp điều tra; Trường hợp chưa xác định được ngay, sau khi nhận được văn bản đề nghị của Đoàn điều tra TNLĐ tỉnh thì Cơ quan Công an có thẩm quyền tiến hành lập biên bản bàn giao, cung cấp cho Đoàn điều tra TNLĐ tỉnh các văn bản, tài liệu sau để làm căn cứ xác minh; lập Biên bản điều tra TNLĐ giải quyết chế độ, chính sách cho người lao động:

- Hồ sơ giải quyết vụ tai nạn giao thông (tài liệu sao y bản chính): Biên bản khám nghiệm hiện trường, tử thi (nếu có) và sơ đồ hiện trường; các biên bản điều tra, kết luận, giải quyết vụ tai nạn giao thông;

- Văn bản xác nhận tai nạn của Cơ quan Công an cấp xã hoặc của chính quyền địa phương nơi xảy ra vụ tai nạn giao thông.

3. Điều tra các vụ TNLD làm bị thương một người lao động chuyển thành TNLD chết người.

- Đối với vụ TNLD làm bị thương người lao động thuộc thẩm quyền điều tra của người sử dụng lao động, nhưng sau đó người lao động bị chết trong thời gian điều trị hoặc do tái phát của chính vết thương do TNLD gây ra thì việc bàn giao hồ sơ, tài liệu liên quan đến vụ TNLD ở từng giai đoạn điều tra của người sử dụng lao động thực hiện theo quy định tại Điều 22 của Nghị định số 39/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ cho các cơ quan chức năng liên quan.

- Việc phối hợp điều tra các vụ TNLD làm bị thương một người lao động chuyển thành TNLD chết người được các cơ quan thực hiện như các bước tại Điều 3 Quy chế này.

4. Điều tra các sự cố làm chết người hoặc bị thương nặng từ 02 người trở lên mà nạn nhân không phải là người lao động thuộc quyền quản lý của cơ sở lao động hoặc có nhiều người lao động bị nạn nhưng chưa rõ thương vong có tính chất phức tạp, nhạy cảm

- Đối với các vụ sự cố như trên, thì việc tiến hành điều tra sự cố kỹ thuật gây mất an toàn, vệ sinh lao động nghiêm trọng theo quy định của pháp luật chuyên ngành.

- Các cơ quan chức năng liên quan tiến hành việc xác định đối tượng cần điều tra, sau đó thực hiện phối hợp như các bước tại Điều 3 Quy chế này.

5. Điều tra các vụ TNLD trong các lĩnh vực đặc thù

- TNLD xảy ra trong các lĩnh vực phóng xạ, các phương tiện vận tải đường thủy, đường bộ, đường hàng không và các đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân thì việc Điều tra tai nạn thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành theo Điều 21 của Nghị định số 39/NĐ-CP ngày 15/5/2016 của Chính phủ.

- Trong trường hợp quy định của pháp luật chuyên ngành chưa có hoặc chưa rõ ràng thì các cơ quan liên quan báo cáo người có thẩm quyền xin ý kiến chỉ đạo và thực hiện việc phối hợp điều tra theo quy định của Quy chế này; thành phần điều tra có thể mời cơ quan quản lý nhà nước về chuyên ngành tham gia thành phần Đoàn điều tra TNLD.

Điều 6. Phối hợp trong thống kê, báo cáo, trao đổi thông tin

1. Sau khi họp kết luận các vụ TNLD chết người, Đoàn điều tra TNLD tỉnh gửi cho Cơ quan Cảnh sát điều tra có thẩm quyền và Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp: Biên bản điều tra TNLD và Biên bản cuộc họp công bố Biên bản điều tra TNLD.

2. Giao cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội là cơ quan chủ trì trong việc cung cấp số liệu thống kê, báo cáo về tình hình điều tra các vụ tai nạn liên quan đến lao động trên địa bàn toàn tỉnh.

3. Giao cho các bộ phận đầu mối là: Thanh tra Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (số điện thoại: 02063.854.040); Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra thuộc Công an tỉnh (số điện thoại: 0692409150); Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh (Phòng 2,

số điện thoại: 02063.854.256) có trách nhiệm phối hợp, trao đổi, thống nhất số liệu liên quan đến tình hình TNLD trước khi cung cấp, báo cáo, công bố thông tin.

4. Định kỳ hằng năm (trước ngày 10/01 năm sau) Công an tỉnh và Viện kiểm sát nhân dân tỉnh thông báo cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về tình hình kết quả điều tra, truy tố, đình chỉ điều tra và đề nghị truy tố (số vụ, số người) các vụ án liên quan đến TNLD trên địa bàn tỉnh. Khi xảy ra vụ việc có tính chất nghiêm trọng, phức tạp thì mỗi ngành thực hiện báo cáo đối với ngành dọc cấp trên, cấp ủy và chính quyền địa phương theo quy định.

5. Định kỳ 6 tháng (trước ngày 10/7), hằng năm (trước ngày 15/01 năm sau) Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có trách nhiệm thông báo tình hình TNLD trên địa bàn tỉnh đến các cơ quan thuộc Đoàn điều tra TNLD tỉnh và cơ quan Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh.

Chương III

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Quy chế phối hợp này có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành. Các cơ quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ để triển khai thực hiện thống nhất trong ngành mình.

2. Trong quá trình thực hiện nếu có vấn đề gì vướng mắc, phát sinh đề nghị các cơ quan, đơn vị phản ánh về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh để nghiên cứu giải quyết.

3. Quy chế này được gửi tới:

- Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Thường trực Tỉnh ủy, Ban Nội chính Tỉnh ủy, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh để báo cáo;

- Các cơ quan, ban ngành, tổ chức: Sở Tư pháp, Sở Y tế, Tòa án nhân dân tỉnh, Liên đoàn lao động tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố để phối hợp và tổ chức triển khai thực hiện.

- Lưu tại: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Công an tỉnh; Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh.

GIÁM ĐỐC
CÔNG AN TỈNH



Vũ Hồng Quang

VIỆN TRƯỞNG
VIỆN KSND TỈNH



Đàm Nghĩa Quân

GIÁM ĐỐC
SỞ LĐ - TB & XH TỈNH



Hoàng Thị Mỹ Hào

Nơi nhận:

- Các sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, TP
- BHXH;
- Bộ Lao động – TB và XH;
- Bộ Công an;
- Viện KSND tối cao;
- Tỉnh uỷ;
- HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính TU;
- LĐ sở;
- Lưu VT SLĐ, VKSND, CAT.